

深化国有企业改革 加快经营机制转换

○ 常务副省长 季允石

按：省八届人大三次会议期间，部分代表就深化国有企业改革、抑制通货膨胀、加强农业和发展开放型经济等进行专题审议。现将季允石、俞兴德、姜永荣、王荣炳副省长在有关专题审议会上的发言摘要刊登(标题为编者所加)。

我省现有国有工业企业占全部工业企业(乡及乡以上独立核算工业企业)的9.18%。1994年，全省国有企业工业完成总产值占全部工业企业的26.26%；实现利润占38.97%；固定资产净值占44.94%。国有企业在我省国民经济中始终起着基础、骨干和先导作用。当前，我省国有企业发展中存在的困难和问题，主要表现为：一是优胜劣汰机制、自负盈亏机制、激励和约束机制还未真正建立起来，一些企业在市场经济中缺乏竞争活力。二是一些企业亏损严重，有些亏损严重的企业欠发、缓发职工工资，部分职工生活困难。三是发展后劲不足。此外，部分行业实际税负上升，也使企业留利减少。

根据党的十四届三中全会《决定》精神，按照整体推进和重点突破相结合的原则，一年多来，我省加大了企业改革的力度，积极探索建立现代企业制度的新路子，企业改革逐步向深层次推进。

(一)积极稳步推进现代企业制度试点。一是制定了现代企业制度试点的实施意见，明确了试点

目的、选择条件、试点内容、组织领导，制定了配套措施和实施步骤。二是召开全省企业工作会议，明确了工作目标和措施要求，建立了省现代企业制度试点协调会议制度，讨论审议了现代企业制度等试点配套意见。三是组织两个调查学习小组，分赴上海和深圳学习考察。四是召开全省现代企业制度试点工作座谈会，就当前试点工作中的难点、重点、热点问题进行了广泛、深入的研讨。在此基础上，制定了进一步推进现代企业制度试点的工作意见。

(二)加快了公司制改制步伐。目前，全省共组建股份制企业1583家，其中股份有限公司332家，有限责任公司1251家。在已批准的11家社会募集公司中，已有9家公司股票上市。

(三)加大资产经营形式的改革力度。对部分国有小型企业以及城镇集体企业实行租赁、兼并、拍卖、破产。通过存量折股、增量扩股、先卖后股、联户合股等多种形式，28000多家企业实行了股份合作制。加快组建企业集团，去年组建496家，超过了前几年的总和。

(四)加快配套改革步伐。一是加快社会保障体系建设。目前，我省国有企业已初步建立了基本养老保险、企业补充养老保险和个人储蓄性保险相结合的制度，国有企业养老保险的社会统筹面已达90%以上。二是推进企业劳动、人事、工资制度的改革。

(五)改进和加强企业管理工作。一是年初提出了加强企业管理的工作意见，明确了政府部门和企业和管理方面的任务和责任。二是采取多种形式，实行资产经营责任制，抓好目标成本管理。三是对一些生产经营困难，管理工作松懈的企业进行了调查诊断。四是有重点地抓好目标成本管理工作。五是开展

了优秀企业、优秀企业家的评选工作。

1995年我省国有企业改革工作的指导思想是：认真贯彻落实十四届三中全会《决定》和省第九次党代会的精神，以深入贯彻《转机条例》、《监管条例》和《公司法》为基础，以政企分开、搞好企业内部管理、逐步建立社会保障体系为重点，以规范企业法人治理结构、理顺资产责任关系为突破口，以企业改组、改制、改造和加强企业管理的有机结合为途径，努力促进127家试点企业推行现代企业制度取得重大进展，面上企业在转换经营机制、制度创新、结构调整以及配套改革等方面取得实质性进展。主要措施：

(一)认真抓好建立现代企业制度试点工作。我们考虑，从1994年起，用5年左右的时间在全省国有大中型企业中基本建立现代企业制度。具体的实施工作分三步进行：第一步为准备阶段。今年上半年抓紧制定9个相关的配套改革措施，落实和论证试点企业试点方案，完善试点工作程序。第二步为试点实施阶段。下半年至明年上半年，全面启动我省4个国家级试点企业的综合配套改革，全面展开省级127家企业试点工作，并对试点工作进行阶段性总结。第三步为整体推进阶段。从明年下半年起，到1998年，在全部国有大中型企业中建立现代企业制度。

(二)继续转换企业机制。围绕落实14项经营自主权的难点问题，研究制定对策，加强监督检查，帮助企业解决问题。挑选一批符合条件的国有大中型企业做好委派监事会的试点。继续推行股份制改造、外资嫁接、兼并联合、租赁拍卖以及划小核算单位等多种办法，搞好国有大中型企业。结合产业结构调整，对

一部分企业实行关、停、并、转。集中力量抓好常州市“优化资本结构，增强企业实力”城市试点工作，通过冲减银行呆帐准备金，切实解决国有企业不良债务负担过重的问题。

(三)继续推进公司制改制和规范工作。对具备条件的国有大中型企业，分期分批进行公司制改制。把经营状况好、管理水平高、符合产业政策的企业，直接改制为股份有限公司，其中少数公司经批准在国内或境外上市。大部分企业逐步改制为国家和其他法人共同参股的有限责任公司。选择少数国有大型企业改制为国有独资公司，进行授权国有资产投资主体试点。同时，抓好已组建公司制企业的规范工作。

(四)加大国有企业改组、改造力度。一是调整产品结构，二是调整技术结构，三是调整组织结构。主要是结合企业改革和产品结构、产业结构调整，组建一批以名优产品为龙头、以资产为纽带、跨地区、跨行业、跨所有制，集生产经营、科技开发、资金融通、外贸出口于一体的综合型的大型企业集团。

(五)全面加强企业内部管理。一是改革企业管理制度，根据不同的企业组织形式和行业特点，探索建立健全科学的企业领导体制、组织管理体系和经营管理制度，重点强化开发、质量、营销、财务和信息等管理系统。二是扩大企业管理范畴，建立企业资产经营责任制，对企业全部法人财产和净资产承担保值增值责任。三是管理手段现代化。四是继续开展“转机制、抓管理、练内功、增效益”活动。

(六)抓紧各项配套改革。